

Svar på høring om udkast til bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering og plan for det kommunale redningsberedskab

Tak for modtagelse af bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering og plan for det kommunale redningsberedskab til høring. 3F og FOA har 4 generelle bemærkninger til høringen:

1. Indledningsvis skal vi som organisationer bemærke, at det er væsentligt, at den risikobaserede dimensionering baseres på de risici de forskellige kommunalbestyrelser har erfaring med er til stede i de respektive kommuner. Vi anerkender derfor, at der i bekendtgørelsen lægges vægt på, at det er de beredskabsmæssige behov, der er afgørende for dimensioneringen og planen. Desværre har der tidligere været en tendens til, at økonomien og det vedtagne budget i kommunerne har spillet en for stor rolle ved udarbejdelsen af den risikobaserede dimensionering. Beredskaberne er siden de første risikobaserede dimensioneringer blevet skåret væsentligt i ressourcer.
2. FOA har tidligere afgivet høringssvar i forhold til afskaffelse af 5 minutters afgangskravet. Vi kan med beklagelse se, at kravet er fjernet i dette udkast til bekendtgørelse. Det er fortsat vores opfattelse, at dette vil forringe det samlede borgernære beredskab for borgerne og øge risikoen for dels udvikling af brand og forsinkelser i den rette hjælp ved alvorlige hændelser. Vi appellerer derfor til, at der som minimum indføres en national maximal responstidsgrænse baseret på indbyggertal. Man kender formuleringen på det præhospitale indsats, hvor det er Regionsrådet, der fastlægger responstider i hver beredskabsområde. Disse responstider kan suppleres med differentierede responstider, jf. § 18 i bekendtgørelse nr. 150 af 12. februar 2025 om planlægning af sundhedsberedskab. 3F og FOA vil foreslå, at responstiderne inddeles baseret på indbyggertal. Vi foreslår også, at der skal udarbejdes opgørelser over responstider – på lige fod med det præhospitale akutberedskab – og at overskridelser skal forelægges beredskabskommissionen.
3. Vi mener også, at sammenlignelige hændelser bør dimensioneres ens nationalt, således at der opstår en vis form for standardisering af dimensioneringerne. Fx bør brand på et plejehjem eller et sygehus have samme beredskabsmæssige dimensionering og dermed den samme udrykningssammensætning i udkantsdanmark som i en storby. Altså bør den samme hændelsestype behandles ens uagtet om beredskabet fx kører ABA på et plejehjem i en mindre by eller i en storby.
4. I de fleste kommunale redningsberedskaber bliver den risikobaserede dimensionering og planen for det kommunale redningsberedskab alene udarbejdet i en sluttet kreds blandt ledelsen og eventuelt ejerkredsen. 3F og FOA mener, at der i alle tilfælde bør inddrages en medarbejderrepræsentant i arbejdet, ligesom Beredskabsstyrelsen skal indtænkes i udarbejdelsesprocessen og ikke alene i godkendelsesprocessen. Arbejdet med den risikobaserede dimensionering og plan kan forankres i MED, som har det overordnede ansvar.

Konkret har 3F og FOA følgende bemærkninger og ændringsforslag:

Bekendtgørelse nr. 1085 § 1, stk. 3 - udgår

Bestemmelsen omhandler ansvaret for tilstrækkelig vandforsyning. Vi mener, at det er væsentligt at der i bekendtgørelsen er redegjort for dette. Vi er bevidste om, at der i udkastet til den nye bekendtgørelse er indført ordlyd om, at kommunalbestyrelsen bl.a. fastlægger vandforsyning til brandslukning i § 2, stk. 3, men vi mener at der fortsat er behov for at tydeliggøre ansvaret for fx afstand til og antallet af brandhaner, antallet af tankvogne eller anden måde at sikre tilstrækkelig vandforsyning.

FOA mener derfor ikke, at stk. 3 i den tidligere bekendtgørelse skal udgå af den nye bekendtgørelse.

Udkast til bekendtgørelsen § 3 tilføjes et nyt stk. 3 (hvorefter de øvrige stk. rykkes)

"Stk. 3 På lige fod med Beredskabsstyrelsen skal det kommunale redningsberedskab inddrage og gennemføre en dialog med medarbejderrepræsentanter fra redningsberedskaberne via samarbejdet i MED forud for, at planen udarbejdes og sendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse. "

Udkast til bekendtgørelsen § 6 tilføjelse til paragraffen

"Det første relevante udrykningskøretøj på skadestedet skal være i stand til at kunne igangsætte en indsats og skal dermed være bemanded med det antal personel, der er nødvendigt for omfanget af indsatsens karakter under hensyntagen til mandskabets arbejdsmiljø."

Mandskabet i de kommunale beredskaber er blevet reduceret og beskåret i større eller mindre omfang de seneste år. Det har haft betydning for bemanningen på førsteudrykningen og de øvrige indsatser beredskaberne afhjælper. 3F og FOA er bekymret for, at der med et ensidigt fokus på budget og ressourcer vil opstå en situation, hvor beredskaberne er nødsaget til at reducere så meget i førsteudrykningen, at det kan være svært at igangsætte en indsats, der matcher den opgave beredskabet er kaldt ud til.

Udkast til bekendtgørelsen § 7 (omformulering)

"Første udrykningen til et skadested skal afgå hurtigst muligt efter det kommunale redningsberedskabs modtagelse af alarmen fra alarmcentralen eller fra modtagelsen af automatiske alarmer med opkobling til det kommunale redningsberedskab."

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastsætter som led i serviceniveauet kravene til førsteudrykningens responstid til redningsberedskabets forskellige geografiske områder."

Det er 3F og FOAs vurdering, at et krav til responstider skal fastsættes nationalt og kan suppleres med differentierede responstidskrav i de enkelte beredskaber. De nationale responstidskrav bør fremgå af bekendtgørelsen og bør være baseret på indbyggertal. Det nationalt fastsatte responstidskrav må ikke overstige 20 minutter og skal i øvrigt opfylde krav om at kunne igangsætte den relevante og nødvendige indsats. Disse differentierede krav bør alene kunne fastsættes af kommunalbestyrelsen i samarbejde med beredskabskommissionerne i kommunerne. Der bør samtidig indsættes krav om, at der udarbejdes nationale opgørelser over responstidskrav og at disse forelægges beredskabskommissionerne ved overskridelse.

Udkast til bekendtgørelsen § 10, stk. 3 bemærkninger og manglede indførelse i bestemmelsen

3F og FOA ser gerne, at den sidste del af stk. 3: *"Den tekniske ledelse kan tillige varetages af en indsatsleder eller holdleder fra et andet kommunale redningsberedskab eller Beredskabsstyrelsen, der er tilkaldt efter § 12"* udgår igen eller ikke indføres i den nye bekendtgørelse.

Den tekniske ledelse på et skadested er et vigtigt omdrejningspunkt for indsatsen og kan være afgørende for, at indsatsen kan lykkes med så få skader som muligt. Lokalkendskabet i den kommune, der stiller beredskab til rådighed for skadestedet er altafgørende for en hurtig kvalificeret afhjælpende indsats. FOA mener ikke, at den tekniske ledelse kan varetages af andre beredskaber, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen eller lignende. Den tekniske ledelse skal varetages af en person som beskrevet i den indledende tekst i bestemmelsen.